

Zagreb, 12. studenog 2014.

**Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture**  
**Sektor elektroničkih komunikacija i pošte**  
**Prisavlje 14**  
**HR-10 000 ZAGREB**

**PREDMET: Javno savjetovanje o prijedlogu Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o plaćanju naknada za pravo uporabe adresa, brojeva i radiofrekvencijskog spektra**

Poštovani,

VIPnet d.o.o. (dalje u tekstu: Vipnet) kao operator elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga, nastavno na javno savjetovanje otvoreno od strane Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture, ovim putem dostavlja svoja stajališta, primjedbe i prijedloge vezane na prijedlog Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o plaćanju naknada za pravo uporabe adresa, brojeva i radiofrekvencijskog spektra („Prijedlog pravilnika o naknadama“), kako slijedi:

1. Izračun naknada za uporabu radiofrekvencijskog spektra za javne mreže pokretnih komunikacija prema izrazu iz članka 10. stavka 2. Pravilnika potrebno je izmijeniti i vratiti u oblik koji je bio važeći prije stupanja na snagu Pravilnika o izmjenama i dopuni Pravilnika o plaćanju naknada za pravo uporabe adresa, brojeva i radiofrekvencijskog spektra (NN62/14), na način da se:

- u članku 10. stavku 2. izraz u zagradama: »(60 × a × b × c)« zamjenjuje izrazom u zagradama: »(20 × a × b × c)«.

#### **OBRAZLOŽENJE:**

- Stupanjem na snagu Pravilnika o izmjenama i dopuni Pravilnika o plaćanju naknada za pravo uporabe adresa, brojeva i radiofrekvencijskog spektra (NN62/14), odnosno, utrostručenjem iznosa godišnjih naknada za uporabu radiofrekvencijskog spektra u javnoj mreži pokretnih komunikacija, industriji pokretnih komunikacija RH uvedena su **izuzetno visoka, nerazmjerna, neobjektivna i diskriminirajuća financijska opterećenja koja bitno ugrožavaju poslovnu i pravnu sigurnost operatora pokretnih komunikacija RH.**
- Razlika koju Vipnet mora dodatno plaćati godišnje u odnosu na dotadašnji iznos predmetne godišnje naknade iznosi 122 milijuna kuna, odnosno gotovo dvije trećine (64%) neto dobiti Vipneta za prošlu poslovnu godinu. Ukupan iznos svih naknada plativih u vezi s uporabom radiofrekvencijskog spektra iznosi gotovo 100% neto dobiti Vipneta ostvarene u prošloj poslovnoj godini.

- Iznosi koje pojedini operatori dodatno godišnje plaćaju temeljem prethodno navedenih izmjena Pravilnika inicijalno su proporcionalni količini radiofrekvencijskog spektra dodijeljenog pojedinom operatoru, međutim, stvarni financijski učinak po svakom operatoru je suprotan načelu nediskriminacije, odnosno, drastično drugačiji s obzirom na:
  - a. početak računovodstvene primjene novih bitno uvećanih naknada s obzirom na početak nove godine valjanosti dozvole za uporabu radiofrekvencijskog spektra, pri čemu je **najnegativniji financijski učinak upravo na Vipnet** s obzirom da je početak nove godine valjanosti dozvole za veći dio dodijeljenog spektra Vipnetu već od 1. srpnja 2014., dok je takva stvarna primjena naknada za ostale operatore bitno kasnija, bliže kraju 2014. godine, a što rezultira time da je i **negativni računovodstveni učinak za financijsku 2014. godinu na ostala dva operatora pokretnih mreža bitno manji**;
  - b. **ukupan iznos dodatnih naknada za uporabu radiofrekvencijskog spektra na godišnjoj razini koje pojedini operatori pokretnih komunikacija plaćaju nerazmjernan je vrijednosti EBITDA svakog pojedinog operatora**, te je na taj način operator s najvećim tržišnim udjelom, najvećom EBITDA i najvećom profitabilnošću najmanje pogođen, dok je operatorima manje tržišne i financijske snage i tržišnog udjela ionako manja EBITDA marža osjetno jače pogođena i dodatno ugrožena, što u konačnici ima **mногоstruke negativne učinke na investicijski potencijal svakog tržišnog takmaca**;
- Predmetna prethodna utrostručenja naknada obuhvatila su i usluge širokopojasnog pristupa čime se značajno ograničavaju inovacije i ulaganja u novu i naprednu infrastrukturu, što posljedično **negativno utječe na ostvarenje ciljeva zadanih Strategijom razvoja širokopojasnog pristupa Internetu u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2012. do 2015.** godine te ciljeva proklamiranih u jednom od sedam akcijskih planova Europske komisije „*Digital Agenda for Europe*“ kao sastavnim dijelom strategije EU pod nazivom „*Europe 2020*“.
- Predmetna prethodna utrostručenja naknada neminovno će rezultirati povećavanjem postojećeg digitalnog jaza, dodatnim pogoršanjem gospodarskih trendova i poduzetničke klime u Republici Hrvatskoj te **dugoročno donijeti štete domaćem gospodarstvu i izostanak inozemnih investicija i gospodarskog oporavka na štetu građana Republike Hrvatske.**
- Prilikom donošenja Pravilnika o izmjenama i dopuni Pravilnika o plaćanju naknada za pravo uporabe adresa, brojeva i radiofrekvencijskog spektra (NN62/14), predlagatelj je izrijeком naveo da je se **predmetnim izmjenama naknada za uporabu radiofrekvencijskog spektra za javne mreže pokretnih komunikacija provodi dodatna mjera fiskalne konsolidacije za 2014. godinu na prihodnoj strani državnog proračuna, usmjerena na smanjenje prekomjernog deficita**, u skladu sa Zaključkom Vlade Republike Hrvatske donesenim 17. travnja 2014. godine.

Javno dostupni podaci o ispunjenju mjera smanjenja prekomjernog deficita, kao i službeno izvješće Europske komisije od 4. studenog 2014. godine jasno ukazuju na porast deficita državnog proračuna za 2014. godinu (na iznos od 5.6% BDP-a umjesto inicijalno predviđenih 4.6% BDP u okviru Postupka prekomjernog deficita), a koji bi se upravo na održiv način mogao smanjiti i dovesti u predviđene okvire omogućavanjem novih investicijskih ciklusa od strane industrije pokretnih komunikacija i povezanim porastom BDP-a, a koji su ugroženi donošenjem predmetnog Pravilnika u svibnju 2014. godine i utrostručavanjem naknada za uporabu radiofrekvencijskog spektra za javne mreže pokretnih komunikacija.

Time je razvidno da predmetno utrostručenje naknada kao mjera fiskalne konsolidacije za 2014. godinu na prihodnoj strani državnog proračuna, nije imalo utjecaja na smanjenje prekomjernog deficita, štoviše, možemo zaključiti da je predmetna mjera doprinijela i povećanju deficita kao postotnog iznosa BDP-a, te je na taj način dokazana njezina neopravdanost i neutemeljenost.

- Predmetne izmjene Pravilnika iz svibnja 2014. godine suprotne su europskim, međunarodnim i nacionalnim izvorima prava, a koje smo detaljno obrazložili putem pisanih komentara od 14. svibnja 2014. godine u okviru javnog savjetovanja o prijedlogu Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o plaćanju naknada za pravo uporabe adresa, brojeva i radiofrekvencijskog spektra, (dostupno na internetskim stranicama Ministarstva <http://www.mppi.hr/UserDocslImages/VIPnet-objava.pdf>), a na koje nismo dobili zadovoljavajuće odgovore tijekom javnog savjetovanja u svibnju 2014.

Želimo istaknuti da komentare Vipneta navedene u prethodnom stavku u cijelosti smatramo relevantnima i u ovom javnom savjetovanju.

S poštovanjem,

VIPnet d.o.o.